



**SKUPŠTINA CRNE GORE**  
**Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport**  
Broj: 00-63-11/22-

**IZVJEŠTAJ O RADU ODBORA ZA PROSVJETU, NAUKU, KULTURU I SPORT SKUPŠTINE CRNE GORE  
ZA 2021. GODINU**



Podgorica, jun 2022. godine

## SADRŽAJ

UVOD.....	3
ODRŽANE SJEDNICE ODBORA U 2021. GODINI.....	4
I AKTIVNOSTI U OKVIRU ZAKONODAVNE FUNKCIJE.....	7
1. Aktivnost Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport, u okviru zakonodavne funkcije, u 2021. godini, iskazana brojkama.....	7
1.1 Predlozi zakona upućeni Odboru za prosvjetu, nauku, kulturu i sport Skupštine Crne Gore kao matičnom odboru, koji su razmatrani na sjednicama.....	8
1.1.1 Razmatranje predloga zakona čiji je predlagač Vlada Crne Gore.....	8
1.1.2 Razmatranje predloga zakona čiji su predlagači poslanici.....	8
2. Razmatranje amandmana.....	10
3. Značajne novine u zakonima iz nadležnosti Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport, koji su usvojeni u 2021. godini.....	11
II AKTIVNOSTI U OKVIRU KONTROLNE I NADZORNE FUNKCIJE.....	15
III MEĐUNARODNE AKTIVNOSTI.....	16
IV AKTIVNOSTI PREDSJEDNIKA I ČLANOVA ODBORA IZ DJELOKRUGA ODBORA.....	16
PRILOG I UPOREDNI STATISTIČKI PRIKAZ RADA ODBORA U 2020. I 2021. GODINI.....	17
PRILOG II TABELARNI PRIKAZ AKTIVNOSTI ODBORA, PO MJESECIMA, U 2021. GODINI .....	18
PRILOG III UČEŠĆA NA SJEDNICI U SKLADU SA ČLANOM 67 POSLOVNIKA SKUPŠTINE CRNE GORE, PO MJESECIMA, U 2021. GODINI .....	19
V OSTALO.....	20

## UVOD

Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport, kao stalno radno tijelo Skupštine Crne Gore, shodno članu 47 Poslovnika Skupštine Crne Gore, razmatra predloge zakona, drugih propisa i opštih akata kao i druga pitanja iz oblasti koje su u njegovoj nadležnosti.

Godišnji izvještaj o radu Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport predstavlja sažeti pregled aktivnosti radnog tijela, tokom 2021. godine, kao što su: razmatranje predloga akata i vršenje drugih poslova iz nadležnosti Skupštine.

Odbor je, u 2021. godini, radio u skladu sa Poslovníkom Skupštine Crne Gore, i Planom rada Odbora za 2021. godinu.

Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport Skupštine Crne Gore 27. saziva, u 2021. godini, radio je i punovažno odlučivao u sastavu: dr Damir Šehović, predsjednik Odbora i Marko Kovačević,<sup>1</sup> ( do 9. juna 2021. godine), Nataša Jevrić<sup>2</sup> ( od 11. juna 2021. godine), Dragan Bojović, dr Dejan Đurović, Jovanka Bogavac<sup>3</sup> ( do 19. novembra 2021. godine), Nikola Bajčetić (od 19. novembra 2021. godine), Dragan Vukić, Miodrag Lekić, Božena Jelušić, dr Dragutin Papović, mr Aleksandra Vuković, Nikola Janović, Abaz Dizdarević i mr Ervin Ibrahimović članice/ovi Odbora.

---

<sup>1</sup> Skupština Crne Gore 27. saziva, na Četvrtoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2021. godini, 9. juna 2021. godine konstatovala je prestanak mandata poslaniku Marku Kovačeviću;

<sup>2</sup> Skupština Crne Gore 27. saziva, na Četvrtoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2021. godini, 11. juna 2021. godine, donijela je Odluku o izboru poslanice Nataše Jevrić za članicu Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport;

<sup>3</sup> Skupština Crne Gore 27. saziva, na Trećoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2021. godini, 19. novembra 2021. godine, donijela je Odluku o razrješenju članice Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport Jovanke Bogavac. Za člana Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport Skupštine Crne Gore izabran je Nikola Bajčetić;

## ODRŽANE SJEDNICE ODBORA U 2021. GODINI

**Prva sjednica Odbora** održana 10. maja 2021. godine, sa dnevnim redom:

- **1. Izbor zamjenika predsjednika Odbora;**
- **2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom obrazovanju i vaspitanju**, koji su podnijeli poslanici: Slaven Radunović, dr Tamara Vujović, Dragan Ivanović, Branka Bošnjak i Miloš Konatar;
- **3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju**, koji su podnijeli poslanici: Slaven Radunović, Vladimir Martinović, Dragan Ivanović, Branka Bošnjak i Miloš Konatar;
- **4. Amandman na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju**, koji su podnijele poslanice Božena Jelusić, Suada Zoronjić, Jelena Božović, Milosava Paunović, Danijela Đurović, Tamara Vujović i Zdenka Popović.
- **5. Tekuća pitanja.**

**Druga sjednica Odbora**, održana 18. marta 2021. godine, sa dnevnim redom:

- **1. Informacija o statusu Fakulteta za crnogorski jezik i književnost u kontekstu primjene instituta privremenog finansiranja** (br. 00-63-11/21-4, od 11. marta 2021. godine).

**Treća sjednica Odbora**, održana 7. i 10. maja 2021. godine, sa dnevnim redom:

- **1. Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2021. godinu**, u dijelu koji se odnosi na sljedeće potrošačke jedinice: Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta i Ministarstvo ekonomskog razvoja (Program, potprogrami i aktivnosti koje se odnose na oblasti intelektualne svojine i inovacija i tehnološkog razvoja).

**Četvrta sjednica Odbora**, održana 26. maja 2021. godine, sa dnevnim redom:

- **1. Amandman (1) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju**, koji je podnijela poslanica Božena Jelusić.

**Peta sjednica Odbora**, održana 23. juna 2021. godine, sa dnevnim redom:

- **1. Inicijativa za održavanje kontrolnog saslušanja ministarke prosvjete, nauke, kulture i sporta prof. dr Vesne Bratić**, koju je podnio poslanik dr Damir Šehović (br. 00-63-11/21-13).

**Sedma sjednica Odbora**, održana 8. septembra 2021. godine, sa sljedećim dnevnim redom:

- 1. Predlog zakona o izmjenama Zakona o visokom obrazovanju, koji je podnio poslanik Marko Milačić.

**Osma sjednica Odbora**, održana 28. septembra 2021. godine, sa sljedećim dnevnim redom:

- 1. Amandmani (3) na Predlog zakona o izmjenama Zakona o visokom obrazovanju, koje je podnio poslanik Marko Milačić.

**Deveta sjednica Odbora**, održana 10. novembra 2021. godine, sa sljedećim dnevnim redom:

- 1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu, koji je podnijela Vlada Crne Gore;
- 2. Tekuća pitanja.

**Deseta sjednica Odbora**, održana 15. decembra 2021. godine, sa sljedećim dnevnim redom:

- 1. Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu, u dijelu koji se odnosi na sljedeće potrošačke jedinice: Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta i Ministarstvo ekonomskog razvoja (Program, potprogrami i aktivnosti koje se odnose na oblasti intelektualne svojine i inovacija i tehnološkog razvoja).

**Jedanesta sjednica Odbora**, održana 17, 20 i 28. decembra 2021. godine, sa sljedećim dnevnim redom:

- 1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o gimnaziji, koji je podnijela poslanica dr Branka Bošnjak;
- 2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stručnom obrazovanju, koji je podnijela poslanica dr Branka Bošnjak;
- 3. Predlog zakona o dopunama Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju, koji je podnijela poslanica dr Branka Bošnjak;
- 4. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o autorskom i srodnim pravima, koji je podnijela Vlada Crne Gore;
- 5. Predlog zakona o izmjeni Zakona o vaspitanju i obrazovanju djece sa posebnim obrazovnim potrebama, koji je podnio poslanik Marko Milačić;
- 6. Amandmani (dva) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o gimnaziji, koje su podnijele poslanice:
  - Božena Jelušić i Suada Zoronjić (broj: 26-1/21-5/3) - jedan amandman;
  - dr Branka Bošnjak ( broj: 26-1/21-5/7) - jedan amandman;
- 7. Amandmani (dva) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stručnom obrazovanju, koje su podnijele poslanice:
  - Božena Jelušić i Suada Zoronjić (broj: 26-1/21-6/2) - jedan amandman;
  - dr Branka Bošnjak (broj: 26-1/21-6/4) - jedan amandman;

**Dvanaesta sjednica Odbora**, održana 28. decembra 2021. godine, sa sljedećim dnevnim redom:

- **1. Amandmani (2) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o autorskom i srodnim pravima**, koje su podnijele poslanice: Marta Šćepanović, Suzana Pribilović i Jovanka Laličić (broj: 07-1/21-1/4) od 20. decembra 2021. godine;
  - **2. Amandman na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o gimnaziji**, koji su podnijeli poslanici/ce: Aleksandra Vuković, Dragutin Papović, Nikola Janović i Suzana Pribilović (broj: 26-1/21-5/9) od 20. decembra 2021. godine;
  - **3. Amandman na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stručnom obrazovanju**, koji su podnijeli poslanici/ce: Aleksandra Vuković, Dragutin Papović, Nikola Janović i Suzana Pribilović (broj: 26-1/21-6/6) od 20. decembra 2021. godine;
  - **4. Amandman na Predlog zakona o izmjeni Zakona o vaspitanju i obrazovanju djece sa posebnim obrazovnim potrebama**, koji je podnio poslanik Marko Milačić (broj: 26-1/21-9/4) od 24. decembra 2021. godine.
-

## I AKTIVNOSTI U OKVIRU ZAKONODAVNE FUNKCIJE

---

### 1. AKTIVNOST ODBORA ZA PROSVJETU, NAUKU, KULTURU I SPORT, U OKVIRU ZAKONODAVNE FUNKCIJE, U 2021. GODINI, ISKAZANA BROJKAMA:

Odbor je održao, ukupno, **11<sup>4</sup>** sjednica:

- ukupno trajanje **22:55** sati.

U okviru održanih sjednica Odbor je razmotrio **25** tačaka dnevnog reda, među kojima su:

- **10<sup>5</sup>** predloga zakona, od kojih je **tri** podnijela Vlada Crne Gore, a **sedam** poslanici i
- **19<sup>6</sup>** amandmana, od kojih su **pet** amandmani Odbora, a **14** amandmani poslanika.

U skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore u radu Odbora je učestvovalo:

- **49** učesnika, od čega je broj pojedinačnih učešća:
- **28** predstavnika predlagača zakona i podnosilaca amandmana,
- **21** predstavnika državnih organa i institucija,

---

<sup>4</sup> Napomena: Još jedna, Šesta sjednica Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport je bila zakazana za 30. jul 2021. godine, ali je odgođena iz razloga nemogućnosti prisustva ministarke prosvjete, nauke, kulture i sporta prof. dr Vesne Bratić sjednici;

<sup>5</sup> Odbor se nije izjasnio o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu;

<sup>6</sup> Odbor nije razmatrao podnesene amandmane (7) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu;

## 1.1 PREDLOZI ZAKONA UPUĆENI ODBORU ZA PROSVJETU, NAUKU, KULTURU I SPORT SKUPŠTINE CRNE GORE KAO MATIČNOM ODBORU, KOJI SU RAZMATRANI NA SJEDNICAMA

Tokom 2021. godine Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport je razmatrao osam predloga zakona iz svoje nadležnosti:

### 1.1.1 Jedan predlog zakona, čiji je predlagač Vlada Crne Gore, i to:

- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o autorskom i srodnim pravima**, broj 07-1/21-1, EPA 252 XXVII, koji je upućen u skupštinsku proceduru 22. jula 2021. godine, razmotren i, većinom glasova, podržan na 11. sjednici Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport, koja je održana 17. 20. i 28. decembra 2021. godine, a usvojen na Petoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2021. godini, 29. decembra 2021. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 145/21 od 31. 12. 2021).
- **Napomena: Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu** je bio uvršten u dnevni red Devete sjednice Odbora, koja je prekinuta iz razloga neprisustva ovlaštene predstavnice predlagača zakona, ministarke prosvjete, nauke, kulture i sporta prof. dr Vesne Bratić. Odbor se nije izjasnio o ovom predlogu zakona i rasprava je obavljena u Skupštini Crne Gore, bez izvještaja matičnog Odbora. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu usvojen je na Trećoj sjednici Drugog redovnog zasijedanja u 2021. godini, 19. novembra. 2021. godine. Za ovaj predlog zakona Sekretarijat Odbora je pripremio informativni pregled, koji je dostavljen članovima/icama Odbora u materijalima za Devetu sjednicu Odbora, kao i objavu u „Službenom listu Crne Gore“ („Službeni list Crne Gore“, br. 123/21 od 26. 11. 2021).

### 1.1.2 Sedam predloga zakona čiji su predlagači poslanici, i to:

- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju**, broj 26-1/21-2, EPA 131 XXVII, koji su podnijeli poslanici: Slaven Radunović, Vladimir Martinović, Dragan Ivanović, Branka Bošnjak i Miloš Konatar, a koji je upućen u skupštinsku proceduru 3. februara 2021. godine, razmotren i, većinom glasova, podržan na Prvoj sjednici Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport, koja je održana 10. maja 2021. godine, a usvojen na Četvrtj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2021. godini, 27. maja 2021. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 059/21 od 04.06.2021);
- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom vaspitanju i obrazovanju**, broj 26-1/21-1, EPA 128 XXVII, koji su podnijeli poslanici Slaven Radunović, dr Tamara Vujović, Dragan Ivanović, Branka Bošnjak i Miloš Konatar, a koji je upućen u skupštinsku proceduru 3. februara 2021. godine, razmotren i jednoglasno podržan na Prvoj sjednici

Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport, koja je održana 10. maja 2021. godine, a usvojen na Četvrtoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2021. godini, 27. maja 2021. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 059/21 od 04.06.2021);

- **Predlog zakona o izmjenama Zakona o visokom obrazovanju**, broj 26-1/21-4, EPA 254 XXVII, koji je podnio poslanik Marko Milačić, upućen u skupštinsku proceduru 23. jula 2021. godine, razmotren i jednoglasno podržan na Sedmoj sjednici Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport, koja je održana 8. septembra 2021. godine, a usvojen na sjednici Petog vanrednog zasijedanja u 2021. godini, 28. septembra 2021. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 104/21 od 30.09.2021);
- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o gimnaziji**, broj 26-1/21-5, EPA 284 XXVII, koji je podnijela poslanica dr Branka Bošnjak, upućen u skupštinsku proceduru 13. septembra 2021. godine, razmotren i, većinom glasova, podržan na 11. sjednici Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport, koja je održana 17, 20. i 28. decembra 2021. godine, a usvojen na Petoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2021. godini, 29. decembra 2021. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 145/21 od 31.12.2021);
- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stručnom obrazovanju**, broj 26-1/21-6 EPA 285 XXVII, koji je podnijela poslanica dr Branka Bošnjak, upućen u skupštinsku proceduru 13. septembra 2021. godine, razmotren i, većinom glasova, podržan na 11. sjednici Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport, koja je održana 17, 20. i 28. decembra 2021. godine, a usvojen na Petoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2021. godini, 29. decembra 2021. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 145/21 od 31.12.2021);
- **Predlog zakona o dopunama Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju**, broj 26-1/21-11, EPA 363 XXVII, koji je podnijela poslanica dr Branka Bošnjak, razmotren i, većinom glasova, podržan na 11. sjednici Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport, koja je održana 17, 20. i 28. decembra 2021. godine, a usvojen na Petoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2021. godini, 29. decembra 2021. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 146/21 od 31.12.2021);
- **Predlog zakona o izmjeni Zakona o vaspitanju i obrazovanju djece sa posebnim obrazovnim potrebama**, broj 26-1/21-9, EPA 324 XXVII, koji je podnio poslanik Marko Milačić, razmotren i jednoglasno podržan na 11. sjednici Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport, koja je održana 17, 20. i 28. decembra 2021. godine, a usvojen na Petoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2021. godini, 29. decembra 2021. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 145/21 od 31.12.2021);

**Odbor je, u skladu sa članom 137 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu zainteresovanog radnog tijela razmotrio:**

- **Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2021. godinu**, u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice: Ministarstvo prosvjete nauke, kulture i sporta i Ministarstvo ekonomskog razvoja. Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport je, na Trećoj sjednici, koja je održana 7. i 10. maja 2021. godine, razmotrio i uputio pozitivno mišljenje Odboru za ekonomiju, finansije i budžet, kao matičnom radnom tijelu za ovaj predlog zakona. Zakon je usvojen na Četvrtoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2021. godini, 17. juna 2021. godine.
- **Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu**, u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice: Ministarstvo prosvjete nauke, kulture i sporta i Ministarstvo ekonomskog razvoja. Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport je, na 10. sjednici, koja je održana 15. decembra 2021. godine, razmotrio i uputio pozitivno mišljenje matičnom radnom tijelu za ovaj predlog zakona. Zakon je usvojen na Petoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2021. godini, 29. decembra 2021. godine.

## **2 RAZMATRANJE AMANDMANA**

- **Tokom izvještajnog perioda Odbor je razmotrio ukupno 19 amandmana koji su podnijeti na predloge zakona, od čega 14 amandmani poslanika/ca i 5 amandmana Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport.**

Od strane predlagača, na Odboru je prihvaćeno ukupno devet amandmana, od kojih su četiri prihvaćena amandmana podnijeli poslanici/ce, a pet prihvaćenih amandmana je podnio Odbor. Prihvaćeni amandmani su, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postali sastavni dio predloga zakona. Na sjednicama Odbora, povučeno je iz procedure osam amandmana. Skupština Crne Gore je, u izvještajnom periodu, odlučivala o dva amandmana koja nijesu dobila potrebnu podršku na sjednici Odbora i sa kojima se nije saglasila predstavnic predlagača.

### 3 ZNAČAJNE NOVINE U ZAKONIMA IZ NADLEŽNOSTI ODBORA ZA PROSVJETU, NAUKU, KULTURU I SPORT, KOJI SU USVOJENI U 2021. GODINI

- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu** (predlagač Vlada Crne Gore)

U skladu sa usvojenim izmjenama i dopunama Zakona o sportu, formiraće se Komisija za antidoping, koja će imati svojstvo pravnog lica i koja će biti nezavisna u svom radu. Takođe, izvršene su izmjene niza odredaba važećeg Zakona o sportu u cilju jasnog razgraničenja nadležnosti između Ministarstva prosvjete, nauke, kulture i sporta i Uprave za sport i mlade, u skladu sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave.

Usvajanjem ovog zakona izmijenjeni su uslovi za utvrđivanje statusa sportiste sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom, pa se sportisti utvrđuje ovaj status ako je kao reprezentativac Crne Gore ostvario, u pojedinačnoj ili ekipnoj konkurenciji, prvo, drugo ili treće mjesto na Olimpijskim igrama, Paraolimpijskim igrama, jedinom zvaničnom svjetskom ili evropskom seniorskom prvenstvu u sportskoj disciplini koja je bila ili je na programu Olimpijskih igara, odnosno Paraolimpijskih igara, odnosno ako je izabran za sportistu godine iz člana 77 ovog zakona ili u izboru Udruženja sportskih novinara, a postao je svjetski ili evropski prvak, ili osvajač medalje na svjetskom ili evropskom seniorskom prvenstvu.

Takođe, sportisti kojem je utvrđen status vrhunskog sportiste prije stupanja na snagu ovog zakona, a kojemu Ministarstvo utvrdi da ispunjava uslove iz člana 72 stav 2 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona, a nije ostvario prvo, drugo ili treće mjesto na Olimpijskim igrama, Paraolimpijskim igrama, jedinom zvaničnom svjetskom ili evropskom seniorskom prvenstvu u sportskoj disciplini koja je bila ili je na programu Olimpijskih igara, odnosno Paraolimpijskih igara, visina doživotne mjesečne naknade, nakon stupanja na snagu ovog zakona, iznosi jednu polovinu prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori za godinu koja prethodi godini u kojoj se vrši isplata naknade.

- **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o autorskom i srodnim pravima** (predlagač Vlada Crne Gore)

Izmjenama i dopunama Zakona o autorskom i srodnim pravima pristupilo se sa ciljem usklađivanja odredaba ovog zakona sa pravom Evropske unije u oblasti kolektivnog ostvarivanja autorskog i srodnih prava, konkretno Direktivom 2014/26/EU Evropskog Parlamenta i Savjeta od 26. februara 2014. godine o kolektivnom ostvarivanju autorskog prava i srodnih prava, kao i izdavanju odobrenja za područja više država za prava na online korišćenje muzičkih djela na unutrašnjem tržištu. Predmetnom direktivom je po prvi put na nivou Evropske unije detaljno uređeno pitanje kolektivnog ostvarivanja prava, kako u pogledu prava autora i nosilaca srodnih prava, tako i u pogledu obaveza i ovlašćenja organizacija za kolektivno ostvarivanje prava i korisnika prava. Prilikom izrade izmjena i dopuna Zakona uzete su u obzir i dosadašnja praksa i iskustva u njegovoj primjeni.

Neke od značajnih novina propisane ovim Zakonom su:

- Pojačana [transparentnost](#) rada organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, kako u odnosu prema autorima i nosiocima srodnih prava koje zastupaju, tako i u odnosu prema korisnicima;
- Pojačan nadzor nad radom organizacija za kolektivno ostvarivanje autorskog i srodnih prava od strane nadležnog organa;
- Uvođenje mogućnosti utvrđivanja nove sporazumne tarife ukoliko je prethodna primjenjivana najmanje godinu dana,
- Pojačan inspeksijski nadzor nad neovlašćenim korišćenjem autorskih djela i predmeta srodnih prava.

- **Zakon o izmjenama i dopunama Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju** (predlagač grupa poslanika: Slaven Radunović, Vladimir Martinović, Dragan Ivanović, dr Branka Bošnjak i Miloš Konatar)

Predmetni zakon je donesen u cilju obezbjeđivanja uslova za efikasnije funkcionisanje školskih i upravnih odbora, kao i ostvarivanje kvalitetnijeg rukovođenja radom obrazovno-vaspitnih ustanova. Takođe, ovim izmjenama važećeg zakona propisuje se osnivanje Fonda za podršku talenata umjesto dosadašnjeg Fonda za kvalitet i talente. Jedna od novina propisana ovim Zakonom je da će školski odnosno upravni odbor ustanove iz oblasti predškolskog, osnovnog, srednjeg opšteg i obrazovanja djece sa posebnim obrazovnim potrebama, umjesto jednog predstavnika zaposlenih i tri predstavnika Ministarstva, kako je to propisano prethodno važećom odredbom Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju, imati dva predstavnika zaposlenih i dva predstavnika Ministarstva.

Takođe, Zakonom se propisuje da će organ upravljanja u stručnim školama, umjesto dosadašnjih četiri imati tri predstavnika Ministarstva, kao i dva predstavnika zaposlenih umjesto jednog, dok će u višim stručnim školama, umjesto dosadašnjih dva predstavnika zaposlenih i četiri predstavnika Ministarstva, upravni odbor imati tri predstavnika zaposlenih i tri predstavnika Ministarstva.

- Po navedenom principu, mijenja i struktura organa upravljanja domova učenika, odnosno domova učenika i studenata, mješovitih srednjih škola i organizatora obrazovanja odraslih. Predložene izmjene treba da doprinesu unapređenju rada organa upravljanja u obrazovno-vaspitnim ustanovama i njihovoj decentralizaciji u radu i odlučivanju, a time i da se poveća uticaj i odgovornost zaposlenih u samoj ustanovi za ostvarivanje i unapređenje ukupnog rada ustanove i ostvarivanje njene djelatnosti utvrđene zakonom i godišnjim programom rada.

- Zakonom su izmijenjeni uslovi za izbor direktora obrazovno-vaspitnih ustanova na način što je propisano da, umjesto dosadašnjih pet godina radnog iskustva u nastavi, za direktora može biti izabrano lice koje pored ostalih uslova mora imati sedam godina radnog iskustva u nastavi.

U raspravi o dijelu Predloga zakona koji se odnosi na izmjenu uslova za izbor direktora obrazovno-vaspitnih ustanova, osnivanje Fonda za podršku talenata umjesto dosadašnjeg Fonda za kvalitet i talente i prelazne odredbe kojima se propisuje da će se izbor školskih, odnosno upravnih odbora i direktora u javnim obrazovno-vaspitnim ustanovama, izvršiti u roku od trideset dana, kao i izbor pomoćnika direktora u roku od šezdeset dana od dana stupanja na snagu Zakona, članovi Odbora su iskazali različite stavove.

- **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom vaspitanju i obrazovanju** (predlagač grupa poslanika: Slaven Radunović, dr Tamara Vujović, Dragan Ivanović, dr Branka Bošnjak i Miloš Konatar)

Izmjenama i dopunama pomenutog Zakona pristupilo se sa ciljem stvaranja jednakih uslova i adekvatnog ambijenta za ostvarivanje ciljeva obrazovanja i dostupnosti obrazovanja svima, odnosno da pravo na besplatne udžbenike za osnovnu školu, na teret budžeta države, pripada svakom učeniku. Posljednjih godina, brojne jedinice lokalne samouprave za određene cikluse osnovnog obrazovanja obezbjeđivale su besplatne udžbenike, na teret budžeta jedinica lokalne samouprave,

Usvojenim izmjenama i dopunama će se omogućiti apsolutna ujednačenost uslova i prakse u pogledu obezbjeđenja prava na besplatno osnovno školovanje. Tokom rasprave, članovi Odbora su ukazali na značaj i pozitivne aspekte donošenja ovog zakona i iskazali podršku predloženim izmjenama.

- **Zakon o izmjenama Zakona o visokom obrazovanju** (predlagač poslanik Marko Milačić)

Osnovni razlog za donošenje ovog zakona je potreba da se izađe u susret zahtjevima studenata magistarskih studija iz člana 122f važećeg zakona, tj. da im se omogući da nijesu dužni da plaćaju troškove za magistarski rad, ako studije završe do kraja studijske 2023/2024. godine. Pored navedenog, predložene izmjene se odnose na produženje roka za završetak studija za studente osnovnih, specijalističkih, magistarskih i doktorskih studija iz člana 122dž stav 1 važećeg zakona, za tri studijske godine, a koji su studije upisali nakon početka primjene Bolonjske deklaracije, prije stupanja na snagu važećeg zakona, kao i na produženje roka za ustanove iz člana 122e stav 1 važećeg zakona, da mogu da vrše upis studenata na specijalističke studije do studijske 2022/2023. godine.

- **Zakon o izmjeni Zakona o gimnaziji** (predlagač poslanica dr Branka Bošnjak )

Novim zakonskim rješenjem omogućava se umanjeње sedmične norme časova nastavnicima u gimnaziji. Konkretno, propisano je da su nastavnici dužni da, u okviru četrdesetočasovne radne nedjelje, izvode nastavu (norma časova) i to:

1) iz crnogorskog ili maternjeg jezika - 16 časova;

2) iz matematike - 16 časova;

3) iz stranog jezika - 18 časova;

4) iz predmeta čija nastava iziskuje pripremanje i izvođenje eksperimenata, izradu, pregled i ocjenjivanje zadataka, programa i projekata za sve učenike jednog odjeljenja - 18 časova;

5) iz predmeta za čiju nastavu je neophodno i obavezno pripremati, pregledati i ocjenjivati projekte, programe i druge zadatke, različite za svakog učenika - 18 časova;

6) iz ostalih predmeta teorijske nastave - 18 časova.

- **Zakon o izmjeni Zakona o stručnom obrazovanju** (predlagač poslanica dr Branka Bošnjak)

Predloženim izmjenama i dopunama omogućava se umanjeње sedmične norme časova nastavnicima u ustanovama srednjeg stručnog obrazovanja. Nastavnici su dužni da, u okviru četrdesetočasovne radne nedjelje, izvode nastavu (norma časova), i to:

1) iz crnogorskog ili maternjeg jezika - 16 časova;

2) iz stranog jezika - 18 časova;

3) iz matematike - 16 časova;

4) iz predmeta čija nastava iziskuje pripremanje i izvođenje eksperimenata, izradu, pregled i ocjenjivanje zadataka, programa i projekata za sve učenike jednog odjeljenja - 18 časova;

5) iz predmeta za čiju nastavu je obavezno pripremiti, pregledati i ocjenjivati projekte, programe i druge zadatke, različite za svakog učenika - 18 časova;

6) iz modula - 18 časova;

7) iz ostalih predmeta teorijske nastave - 18 časova.

- **Zakon o dopuni Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju** (predlagač poslanica dr Branka Bošnjak)

Donošenje ovog zakona ima za cilj da se nastavnicima koji predaju i izborne predmete u osnovnim školama omogući da mogu da konkurišu za direktora, jer prethodnim zakonskim rješenjem su npr. profesori sociologije koji imaju važnu ulogu u obrazovnom sistemu i koji predaju npr. građansko obrazovanje onemogućeni da budu direktori osnovnih škola, gdje bi mogli da pruže značajan doprinos, iz razloga što sociologija nije obavezan predmet u osnovnim školama.

- **Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o vaspitanju i obrazovanju djece sa posebnim obrazovnim potrebama** (predlagač poslanik Marko Milačić)

Pomenutim zakonskim rješenjem omogućeno je rješavanje problema asistenata u nastavi koji se početkom svake školske godine radno angažovani na određeno vrijeme, a najduže do kraja nastavne godine, odnosno do 30. juna, kada im je isticao ugovor o radu, konkretno, ovim zakonskim rješenjem propisano je da škola zaključuje ugovor o radu sa asistentom u nastavi na neodređeno vrijeme.

Takođe, propisano je da asistent u nastavi koji je zaposlen na neodređeno vrijeme, a za čijim je radom prestala potreba, može zasnovati radni odnos u drugoj školi, na osnovu sporazuma direktora škola, kao i da se može sporazumno preuzeti u drugu školu ako ispunjava uslove propisane zakonom i aktom o sistematizaciji radnih mjesta, uz saglasnost asistenta u nastavi.

Na ovaj način obezbijeđena je sigurnost za asistente u nastavi, odnosno da svoj posao mogu obavljati bez straha da će ostati bez njega na kraju školske godine.

---

## II AKTIVNOSTI U OKVIRU KONTROLNE I NADZORNE FUNKCIJE

---

**Kontrolna i nadzorna uloga Odbora ogleda se kroz održavanje konsultativnih i kontrolnih saslušanja i praćenja realizacije usvojenih zaključaka.**

- **Kontrolno saslušanje**

Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport je na Petoj sjednici, održanoj 23. jula 2021. godine, polazeći od Inicijative poslanika dr Damira Šehovića, odlučio da održi kontrolno saslušanje ministarke prosvjete, nauke, kulture i sporta prof. dr Vesne Bratić, na temu: „*Primjena nedavno usvojenog Zakona o izmjenama i dopunama Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju, u dijelu koji se odnosi na imenovanja v. d. direktora obrazovno-vaspitnih ustanova u Gnoj Gori, u kontekstu pripreme za narednu školsku godinu*“.

Šesta sjednica Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport, koja je bila zakazana za 30. jul 2021. godine, na kojoj je trebalo da bude održano predmetno kontrolno saslušanje, odgođena je iz razloga nemogućnosti prisustva ministarke Bratić sjednici, iz zdravstvenih razloga.

- **Konsultativno saslušanje**

Inicijativa za održavanje konsultativnih saslušanja, u izvještajnom periodu, nije bila, te stoga Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport nije održao konsultativno saslušanje.

\*\*\*

- **Ostale aktivnosti**

Pored redovnih sjednica, sprovedene su i druge aktivnosti skupštinskih odbora s ciljem neposrednog upoznavanja s radom i načinom funkcionisanja institucija i stanjem u oblastima njihovih nadležnosti, te praćenja implementacije zakona.

**Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport** je, na Drugoj sjednici, održanoj 18. marta 2021. godine razmotrio informaciju o statusu Fakulteta za crnogorski jezik i književnost u kontekstu primjene instituta privremenog finansiranja, koja je upućena Odboru od strane dekana Fakulteta za crnogorski jezik i književnost. Pored članova Odbora sjednici su prisustvovali: generalni direktor Direktorata za državni budžet u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja Bojan Paunović sa saradnicom, predstavnici Ministarstva prosvjete, nauke, kulture i sporta, državni sekretar Miroslav Anđelić i prof. dr Dragan Koprivica, kao i dekan Fakulteta za crnogorski jezik i književnost prof. dr Adnan Čirgić sa saradnikom.

### III MEĐUNARODNE AKTIVNOSTI

---

Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport, u toku 2021. godine, nije realizovao planirane međunarodne aktivnosti, zbog situacije izazvane pandemijom koronavirusa (COVID-19).

### IV AKTIVNOSTI U ORGANIZACIJI ODBORA I OSTALE AKTIVNOSTI PREDSJEDNIKA I ČLANOVA ODBORA IZ DJELOKRUGA ODBORA

---

✓ **Sastanak predsjednika Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport dr Damira Šehovića sa predstavnicima Sindikata prosvjete Crne Gore (9. jul 2021. godine)**

Predsjednik Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport dr Damir Šehović održao je sastanak sa predstavnicima Sindikata prosvjete Crne Gore Slavkom Bošković, v.d. predsjednika Sindikata prosvjete Crne Gore i Nikolajem Kneževićem, potpredsjednikom Sindikata prosvjete Crne Gore. Na sastanku je razgovarano o određenim zakonskim rješenjima iz oblasti prosvjete i postojanju potrebe za predlaganjem izmjena zakona iz ove oblasti, konkretno, o izmjeni člana 107 Zakona o stručnom obrazovanju, nemogućnosti primjene najnovijih izmjena i dopuna Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju, koje se odnose na izbor direktora i školskih odnosno upravnih odbora, kao i na neophodnost stvaranja zakonskih uslova za izvođenje vaspitno-obrazovnog procesa u posebnim uslovima pandemije.

✓ **Učešće zamjenika predsjednika Odbora dr Dejana Đurovića u edukativnom programu pod nazivom „Simulacija rada parlamenta“ (10. i 11. novembar 2021. godine)**

Skupština Crne Gore je 10. i 11. novembra 2021. godine, po prvi put organizovala edukativni program pod nazivom „Simulacija rada parlamenta“, u kojem je učestvovalo 41 srednjoškolac/ka. U pilot fazi programa, koji je Skupština preko svog Edukativnog centra, realizovala u saradnji sa predstavništvom UNICEF-a u Crnoj Gori, učestvovali su učenici Gimnazije „Slobodan Škerović“ i Srednje ekonomske škole „Mirko Vešović“ iz Podgorice, koji su imali priliku da uz pomoć Stručne službe Skupštine Crne Gore, rad parlamenta simuliraju kroz rad radnih tijela i plenarnog zasjedanja. Zamjenik predsjednika Odbora, poslanik dr Dejan Đurović je, učešćem u radu sa srednjoškolicima tokom dvodnevnog događaja, u ulozi predlagača zakona, dao svoj doprinos realizaciji programa i pružio podršku srednjoškolicima kroz sve faze zakonodavnog procesa, koje su se odvijale kroz ovu simulaciju.

✓ **Učešće članice Odbora Božene Jelušić na konsultativnom sastanku posvećenom *Analizi obrazovnog sektora* (18. oktobar 2021. godine)**

Predstavništvo UNICEF-a u Crnoj Gori u saradnji sa Ministarstvom prosvjete, nauke, kulture i sporta, sprovelo je Analizu obrazovnog sektora koja obuhvata sljedeća područja: obrazovanje u ranom djetinjstvu, osnovno obrazovanje, opšte i srednje stručno obrazovanje. Primarni cilj analize je pružanje uvida u opcije zasnovane na dokazima za potrebe predstojeće reforme, te jačanje procesa planiranja, implementacije i nadzora obrazovnog sektora, kao dijela šire reforme javnog sektora. Za sprovođenje Analize odabrana je međunarodna konsultantska agencija SDFRECO čije je sjedište u Francuskoj, a ekspertski tim činili su: Mirijam Viser, vođa tima i ekspertkinja za javne finansije i finansiranje obrazovanja i dr Tinde Kovač Cerović, regionalna ekspertkinja, kao i Leticija Lakrouf, u svojstvu menadžerke projekta agencije SDFRECO.

**PRILOG I – UPOREDNI STATISTIČKI PRIKAZ RADA ODBORA U 2020. I 2021. GODINI**

Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport	Broj sjednica		Trajanje sjednica (u satima)		Trajanje sjednica (u danima)		Broj razmatranih tačaka dnevnog reda		Broj razmatranih predloga zakona		Broj razmatranih amandmana	
	2020.	2021.	2020.	2021.	2020.	2021.	2020.	2020.	2020.	2021.	2020.	2021.
<b>Godine</b>	2020.	2021.	2020.	2021.	2020.	2021.	2020.	2020.	2020.	2021.	2020.	2021.
<b>Ukupno</b>	7	11	8:50	22:55	7	12	12	25	5	10	4 <sup>7</sup>	19 (14 <sup>8</sup> + 5 <sup>9</sup> )

<sup>7</sup> Amandmani Odbora;

<sup>8</sup> Amandmani poslanika;

<sup>9</sup> Amandmani Odbora;

## PRILOG II - TABELARNI PRIKAZ AKTIVNOSTI ODBORA, PO MJESECIMA, U 2021. GODINI

Podaci o radu Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport

Mjesec	2021. godina, mjesečni i godišnji podaci												Ukupno
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.	12.	
Broj održanih sjednica	////	////	1	////	3	////	1	////	2	////	1	3	11
Trajanje sjednica (u satima)	////	////	3:15	////	8:20	////	2:50	////	1:40	////	0:55	5:55	22:55
Trajanje sjednica (u danima)	////	////	1	////	3	////	1	////	2	////	1	4	12
Broj razmatranih tačaka d. reda	////	////	1	////	7	////	1	////	2	////	2	12	25
Broj razmatranih predloga zakona	////	////	////	////	1	////	////	////	////	////	////	1	2
Broj razmatranih predloga zakona o izmjenama i dopunama zakona	////	////	////	////	2	////	////	////	1	////	1	5	9
Broj razmatranih amandmana	////	////	////	////	2	////	////	////	5 (3+2)	////	////	12 (9+3)	19 (14+5)
Broj odluka	////	////	////	////	////	////	1	////	////	////	////	////	1
Broj razmatranih izvještaja koje pojedini organi, saglasno zakonu, dostavljaju Skupštini	////	////	////	////	////	////	////	////	////	////	////	////	////
Broj ostalih pravnih akata razmatranih na sjednici	////	////	////	////	////	////	////	////	////	////	////	////	////
Broj ostalih akata razmatranih na sjednici	////	////	////	////	////	////	////	////	////	////	////	////	////
Broj konsultativnih saslušanja	////	////	////	////	////	////	////	////	////	////	////	////	////
Broj kontrolnih saslušanja	////	////	////	////	////	////	////	////	////	////	////	////	////
Broj urađenih informativnih pregleda	////	////	////	////	3	////	////	////	1	////	1	2	7
Broj priloga iz civilnog društva dostavljenih uz informativni pregled	////	////	////	////	5	////	////	////	3	////	////	////	8

**PRILOG III – UČEŠĆA NA SJEDNICI U SKLADU SA ČLANOM 67 POSLOVNIKA SKUPŠTINE CRNE GORE PO MJESECIMA U 2021. GODINI**

2021. godina													
MJESECI	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.	12.	UKUPNO
Učešća predstavnika predlagača i podnosioca amandmana (u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika)	///	///	///	///	8	///	///	///	2	///	1	17	28
Učešća predstavnika državnih organa i institucija (u skladu sa stavom 4)	///	///	6	///	4	///	///	///	///	///	1	10	21
Učešća predstavnika civilnog sektora (u skladu sa stavom 2)	///	///	///	///	///	///	///	///	///	///	///	///	///
Ostala učešća (u skladu sa stavom 2)	///	///	///	///	///	///	///	///	///	///	///	///	///
<b>UKUPNO</b>													<b>49</b>

## **OSTALO**

Sekretarijat Odbora u 2021. godini radio je u sljedećem sastavu: sekretarka Odbora Sijana Aligrudić, samostalna savjetnica I, saradnica u Sekretarijatu Odbora Sanja Vlahović, samostalne savjetnice II, saradnice u Sekretarijatu Odbora Mirjana Marković i Alisa Tošić, kao i samostalna savjetnica III, saradnica u Sekretarijatu Odbora Danica Zečević.

Služba Sekretarijata Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport pripremila je 7 informativnih pregleda vezano za predloge zakona za koji je matični Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport, kao i za aktuelne teme i aktivnosti u nadležnosti Odbora. Pored navedenog, stručna Služba Odbora je učestvovala u pripremi sjednica radnih tijela, izradi izvještaja i zapisnika, pripremi tekstova usvojenih zakona za objavljivanje u „Službenom listu Crne Gore“ i obavljala stručne i druge poslove za predsjednika i članove Odbora.

**Obuke, usavršavanja i konferencije na kojima su učestvovali službenici Sekretarijata Odbora, ukupno: 11.**

---

**IZVJEŠTAJ O RADU ODBORA ZA 2021. GODINU** pripremio

**Sekretarijat Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport**

**PREDSJEDNIK ODBORA**

**dr Damir Šehović, s. r.**